



## Звіт

проєкту “Моніторинг політик кризового реагування на COVID-19 на регіональному і національному рівні силами громадянського суспільства”

### ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСТЬ

#### **Список співавторів та назв організацій, які брали участь у дослідженні.**

Роман Широких, ПОО ВМГО “ Студентська республіка ”

Ірина Домішкевич, ПОО ВМГО "Студентська республіка"

Ганна Кіященко, Полтавська філія Суспільної служби України

Олександр Глазов, ГО «Асоціація розвитку територіальних громад України»

Руслана Дзюба, ГО «Полтавська молодіжна рада»

Ганна Шавиро, Місцева асоціація ОМС "Асоціація відкритих міст "

Яна Салай, Громадська організація "Нова Полтава"

#### **Список скорочень, які використовувались у дослідженні.**

ГО - громадська організація

ОДА - обласна державна організація ОТГ - об'єднана територіальна громада

ДСНС - державна служба надзвичайних ситуацій

Комісія ТБНС - комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій

УТОС - українське товариство сліпих

БФ - благодійний фонд

ОМС - Орган місцевого самоврядування

ШВЛ - Штучна вентиляція легень

ПООВМГО - Полтавський обласний осередок Всеукраїнської молодіжної громадської організації

КП - комунальне підприємство

ТОВ - Товариство з обмеженою відповідальністю

СТОВ - Сільськогосподарське товариство з обмеженою відповідальністю

ОТГ - Об'єднана територіальна громада

ОГС - Орган громадянського суспільства

ФОП - фізична особа-підприємець

ПАТ - Публічне акціонерне товариство

#### **Резюме звіту за результатами моніторинг політик кризового реагування на COVID-19 у Полтавській області.**

У період з серпня по листопад 2020 року представниками громадських організацій та



асоціації проведено Моніторинг політик кризового реагування на COVID-19. Моніторинг проходив у сьомих населених пунктах Полтавської області: м. Полтава, м. Кременчук, м. Зіньків, Білоцерківська ОТГ, Коломацька ОТГ, Опішнянська ОТГ, Пирятинська ОТГ.

З метою проведення моніторингу його учасниками:

- Вивчено протоколи засідань регіональної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій в Полтавській обласній державній адміністрації;
- Проаналізовано рішення місцевих рад.
- Проведено онлайн зустрічі з представниками ОГС та активістами в обраних об'єднаних територіальних громадах (ОТГ) та містах, які брали участь в моніторингу з метою обговорення ефективності, та своєчасності прийнятих рішень;
- Розіслано офіційні запити до обласних і місцевих органів влади з метою отримання офіційної інформації та підтвердження даних та
- Опрацьовано отримані відповіді на запити

В усіх населених пунктах, в яких проводився моніторинг, були вжиті заходи, направлені на недопущення поширення коронавірусу, а саме запроваджені карантинні обмеження, встановлені нові правила прийому громадян та надання послуг.

Якщо порівнювати ситуацію в містах та ОТГ, то в ОТГ переважно приймали лише ті рішення, що були "спущені з міністерств", а в містах приймалися додаткові рішення з огляду на специфіку міста та індивідуальні показники захворюваності. Найбільше рішень приймалося в м. Кременчук і, як наслідок, ми можемо спостерігати, що місто спустилось в рейтингу захворюваності з лідера по захворюваності в області в аутсайтери: станом на вересень 2020-го року Кременчук мав близько 20 нових випадків захворювань на коронавірусну хворобу на день. Для порівняння в Полтаві у вересні фіксувалося близько 120 випадків щоденно. Серед ОТГ лідером по прийняттю рішень з пом'якшення наслідків та протидії інфекції є Пирятинська ОТГ.

Зокрема, загальнонаціональними заходами з протидії коронавірусу було передбачено припинення міжміського та міжрегіонального сполучення. В цих умовах органам місцевої влади довелося вирішувати питання доставки лікарів та інших працівників, задіяних у соціально значущих галузях, до місць роботи. Великі міста, такі як Полтава та Кременчук, запровадили позачергове та безкоштовне перевезення людей, які відповідають за життєдіяльність міста та лікарів, а в Пирятинській ОТГ вільний автомобільний парк передали на потреби лікарням.

Заходи для забезпечення посткризового відновлення запроваджувались у м. Полтава, Кременчук та Пирятинській ОТГ, та включали заходи підтримки підприємництва.

### **Загальна інформація про об'єкти моніторингу**

Моніторинг проходив у чотирьох ОТГ Полтавської області: Білоцерківська ОТГ, Коломацька ОТГ, Опішнянська ОТГ, Пирятинська ОТГ, та трьох містах: Полтава, Кременчук та Зіньків.

Білоцерківська об'єднана територіальна громада утворена 25 жовтня 2015 року. До складу громади увійшли села: Білоцерківська сільська рада: село Білоцерківка, село Герусівка, село Дзюбівщина, село Коноплянка, село Красногорівка, село Лугове, село Морозівщина, село Сидорівщина. Балакліївська сільська рада: село Балаклія, село Колосівка, село Писарівщина, село Шипоші. Бірківська сільська рада: село Бірки, село Баланди, село Вишняківка, село Стінки. Подільська сільська рада: село Поділ, село Огирівка.



Коломацька територіальна громада була створена 29 квітня 2018 році. До складу громади увійшли: Коломацька сільська рада: село Коломацьке, село Дудникове, село Степанівка. Василівська сільська рада: село Василівка, село Мале Ладижине.

Опішнянська об'єднана територіальна громада утворена 23 грудня 2018 році. До складу громади увійшли села: Опішнянська селищна рада: смт Опішня, село Васьки, село Вільхове, село Діброва, село Карабазівка, село Міські Млини, село Яблучне. Малобудищанська сільська рада: село Малі Будища, село Безруки, село Глинське, село Хижняківка.

Пирятинська об'єднана територіальна громада утворена 25 жовтня 2015 році. До складу громади увійшли села: Пирятинська міська рада: місто Пирятин, село Верхоярівка, село Голобородька, село Замостище, село Заріччя, село Івженки, село Калинів Міст. Олександрівська сільська рада: село Могилівщина, село Олександрівка, село Рівне.

**Табл.1 Статистика населення міст та ОТГ станом на 01.01.2020 року**

<b>№ п/п</b>	<b>Найменування населеного пункту</b>	<b>Всього</b>	<b>Бюджет 2019</b>  Надходження доходів бюджету на 1 особу, грн
1	м. Полтава	288324	11581
2	м. Кременчук	225216	9990
3	м. Зіньків	9772	2558
4	Білоцерківська ОТГ	3601	12107
5	Коломацька ОТГ	2279	22422
6	Опішнянська ОТГ	6238	10580
7	Пирятинська ОТГ	16802	9284



17 березня 2020 року Голова Полтавської ОДА ухвалив рішення про створення Оперативного штабу. Також в області працює Регіональна комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій у Полтавській ОДА.

У зв'язку з поширенням коронавірусу в Україні підприємці та приватний сектор виділив більше 180 млн гривень для закупівлі матеріалів і обладнання для ефективного лікування вірусних інфекцій у лікарнях Полтави та Полтавської області. «Це засоби захисту для лікарів та правоохоронців, медичне устаткування, апарати штучної вентиляції легень, монітори для слідкування за станом пацієнта та інше обладнання», – сказав Олег Синегубов. Також станом на березень 2020 року із місцевих бюджетів на боротьбу з COVID-19 виділено більше 85 млн грн.

### **Моніторинг цільових заходів та програм з протидії поширенню Covid-19**

Полтавською міською радою приймалися наступні рішення:

<b>№</b>	<b>Дата</b>	<b>Назва</b>	<b>Мета</b>
62	11.03.2020	«Про затвердження нового міського матеріального резерву»	
63	11.03.2020	«Про призупинення освітнього процесу у вищих та середніх спеціальних навчальних закладах, закладах загальної середньої дошкільної та позашкільної освіти різних форм власності, що розташовані на території міста Полтава»	Протидія поширення коронавірусної інфекції
64	13.03.2020	«Про передачу з міського матеріального резерву засобів медичного призначення»	Протидія поширення коронавірусної інфекції
66	16.03.2020	«Про тимчасове зупинення роботи об'єктів загального користування, розташованих у м. Полтаві, з метою попередження розповсюдження захворюваності на гостру респіраторну інфекцію, спричинену коронавірусом COVID-19»	Протидія поширення коронавірусної інфекції
68	18.03.2020	«Про мобільні оперативні групи»	Створення мобільних груп для швидкого реагування
70	20.03.2020	«Про передачу з міського матеріального резерву засобів захисту та обладнання для дезінфекції»	Протидія поширення коронавірусної інфекції



71	A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND 20.03.2020	«Про питання перевезення осіб пільгових категорій в міському пасажирському транспорті загального користування»	Протидія поширення коронавірусної інфекції
97	02.04.2020	«Про передачу продуктів харчування»	Забезпечення продуктами харчування лікарські заклади
104	08.04.2020	«Про організацію заходів щодо забезпечення життєдіяльності населення міста Полтави при запровадженні нормованого забезпечення в особливий період»	Забезпечення життєдіяльності населення міста
111	17.04.2020	«Про визначення перевізників, що забезпечуватимуть безоплатні перевезення окремих категорій працівників»	Забезпечення життєдіяльності міста
112	17.04.2020	«Про затвердження Порядку компенсаційних виплат перевізникам за безоплатний проїзд електротранспортом та автомобільним транспортом окремих категорій працівників м. Полтава»	Компенсація витрат приватним та комунальним перевізникам
113	17.04.2020	«Про питання відвідування кладовищ та перебування в громадських місцях на період карантину»	Протидія поширення коронавірусної інфекції
122	22.02.2020	«Про питання торговельної діяльності суб'єктів господарювання на період карантину в м. Полтава»	Протидія поширення коронавірусної інфекції
146	25.05.2020	«Про затвердження у новій редакції Номенклатури та обсягу міського матеріального резерву»	Оновлення матеріальної бази
64	23.03.2020	Наказ Департаменту охорони здоров'я та соціального розвитку (зі змінами від 18.08.2020 р. №117), яким визначені заклади охорони здоров'я для прийому та лікування хворих з корона вірусною хворобою COVID-19.	Забезпечення лікування пацієнтів

Кременчуцькою міською радою приймалися наступні рішення:



№	Дата	Назва	Мета
---	------	-------	------



A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND			
№ 796	04.06.2020	Про відновлення роботи окремих закладів у м. Кременчуці в період адаптивного карантину	Відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 20.05.2020 № 392
№ 728	18.05.2020	Про внесення змін в режим карантину на території міста відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 14 травня 2020 р. № 377	Затвердити рішення тимчасової протиепідемічної комісії при виконавчому комітеті Кременчуцької міської ради Полтавської області від 18 травня 2020 року № 14
№ 793	29.05.2020	Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 26.05.2020 № 771	Відновлення робіт закладів освіти, спорту та забезпечення карантинних умов.
№ 467	24.03.2020	Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 23.03.2020 №464	Внесення змін до складу Штабу оперативного реагування командира військової частини А1546 та співробітника Управління Служби безпеки України в Полтавській області
№457	20.03.2020	Про посилення заходів щодо профілактики захворювань на коронавірусну інфекцію у місті Кременчуці	Запобігання розповсюдження коронавірусної інфекції
№458	20.03.2020	Про виділення коштів з цільового фонду міської ради управлінню охорони здоров'я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області	Перерозподіл бюджетних коштів
№464	23.03.2020	Про створення Штабу оперативного реагування щодо запобігання поширенню на території міста Кременчука гострої респіраторної хвороби	Створення штабу



A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND			
		COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2	
№468	24.03.2020	Про виділення коштів з резервного фонду місцевого бюджету	Перерозподіл бюджетних коштів
№487	27.03.2020	Про переведення Кременчуцької міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту в режим надзвичайної ситуації	Запобігання розповсюдження коронавірусної інфекції
№494	29.03.2020	Про запровадження режиму обмежень в громадському транспорті в місті Кременчуці	Запобігання розповсюдження коронавірусної інфекції
№510	31.03.2020	Про виділення коштів з цільового фонду міської ради для придбання дезінфікуючого засобу	Запобігання розповсюдження коронавірусної інфекції
№511	31.03.2020	Про виділення коштів з цільового фонду міської ради	Запобігання розповсюдження коронавірусної інфекції
№519	01.04.2020	Про виділення коштів з цільового фонду міської ради управління охорони здоров'я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області	Переоблаштування лікарняних місць
№520	01.04.2020	Про виділення коштів з резервного фонду місцевого бюджету	Забезпечення харчування працівників швидкої та залучений осіб
№472	26.03.2020	Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від	Затвердження Положення Штабу оперативного реагування щодо запобігання поширенню на





		23.03.2020 №464	території міста Кременчука гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»
№578	13.04.2020	Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 29.03.2020 № 494	Перерозподіл транспортних маршрутів
№613	17.04.2020	Про затвердження Положення про організацію і проведення поховань померлих осіб від коронавірусної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2	Запобігання поширенню хвороби COVID-19
№688	08.05.2020	Про внесення змін в режим карантину на території міста відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04 травня 2020 р. № 343	Зміни в режимі карантину
№689	08.05.2020	Про запровадження режиму обмежень в громадському транспорті в місті Кременчуці	Обмеження кількості переміщень містом
№768	23.05.2020	Про запровадження режиму обмежень в громадському транспорті в місті Кременчуці	Послаблення режиму обмежень в громадському транспорті
№769	23.05.2020	Про відновлення освітнього процесу у закладах дошкільної освіти та дошкільному підрозділі Кременчуцького навчально-виховного комплексу: загальноосвітня школа I ступеня № 15 – дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) комбінованого типу виконавчого комітету	Послаблення карантинних обмежень



		Кременчуцької міської ради Полтавської області	
№771	26.05	Про відновлення роботи закладів фізичної культури та спорту, спортивних залів, фітнес-центрів в м. Кременчуці в період адаптивного карантину	Пом'якшення карантинних обмежень
№792	29.05.2020	Про проведення планової госпіталізації хворих до стаціонарів міста на етапі послаблення протиепідемічних заходів в період карантину, спрямованого на запобігання поширенню коронавірусної хвороби COVID-19	Алгоритм тестування пацієнтів
№795	04.06.2020	Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 26.05.2020 № 771	Пом'якшення карантинних обмежень
№823	09.06.2020	Про відновлення роботи закладів сфери культури в м. Кременчуці в період адаптивного карантину	Пом'якшення карантинних обмежень
№824	09.06.2020	Про організацію оздоровлення та відпочинку дітей влітку 2020 року в м. Кременчуці	З метою запобігання розповсюдження коронавірусної інфекції
№187-Р	14.07.2020	Розпорядження міського голови Про створення мобільної групи	Ухвалити пропозицію Кременчуцького відділу поліції
№61-Р	11.03.2020	Розпорядження міського голови: Про забезпечення заходів щодо недопущення ускладнення епідемічної ситуації з коронавірусної інфекції у місті Кременчук.	Введення карантинних заходів



№ 214-Р	14.08.2020	Про перевірку готовності комунальних позашкільних навчальних закладів, які підпорядковані управлінню у справах сімей та дітей виконавчого комітету Кременчуцької міської ради, до роботи у новому 2020/2021 навчальному році.	Запуск освітнього процесу в умовах пандемії
№ 64-Р	16.03.2020	Про забезпечення заходів щодо профілактики захворювань на коронавірусну інфекцію у місті Кременчуці	Мінімізація наслідків від впровадження карантинних обмежень
№621	22.04.2020	Про перерозподіл бюджетних асигнувань, затверджених в місцевому бюджеті м. Кременчука на 2020 рік	Пом'якшення наслідків від карантинних обмежень

Зіньківською міською радою з метою запобігання виникненню і поширення коронавірусної хвороби COVID-19 міською радою було проведено наступні заходи:

- виділено з міського бюджету для КНП «Зіньківська центральна районна лікарня», КНП «Зіньківський центр первинної медико-санітарної допомоги», Зіньківського РС ГУ ДСНС України в Полтавській області та Територіального центру соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Зіньківського району в сумі 143,6 тис. грн;

- закуплено 20 кг дезінфікуючого засобу хлорантоїну та 200 масок для індивідуального захисту;

- проводилися роботи по санації місць громадського перебування міста Зіньків та місць загального перебування багатоквартирних будинків;

- із залученням спеціалізованої техніки районного сектору ДСНС проведено дезінфекцію центральної частини вулиць м. Зінькова дезінфікуючим засобом Хлорантоїн;

- здійснюється постійний контроль за громадянами, які прибули із-за кордону.

Рішення Білоцерківської об'єднаної територіальної громади:

№	Дата	Назва	Мета
---	------	-------	------



Б/Н	19.03.2020	Про затвердження програми запобігання поширенню на території Білоцерківської ОТГ коронавірусної хвороби	Запобігання поширенню Covid-19
-----	------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------

Рішення Коломацької об'єднаної територіальної громади:

По бюджету Коломацької ОТГ на 2020 рік окремі бюджетні програми, спрямовані на запобігання, виникненню і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19) не затверджувались, паспорти не склалися через відсутність таких програм та їх фінансування.

Створено штаб з ліквідації наслідків медико-біологічних надзвичайних ситуацій Державного рівня, розпорядженням сільського голови від 30 березня 2020 року №30 Од та призначено керівника цього штабу Почечуна Є.О.

Опішнянська об'єднана територіальна громада відповідь на запит не надала. Перший лист відповіді про продовження терміну на відповідь до 20 днів, другий лист з виставленим рахунком на відшкодування витрат пов'язаних зі сканування запитуваних документів.

Рішення Пирятинської об'єднаної територіальної громади:

№	Дата	Назва	Мета
325	19.08.2020	Рішення 73 сесії сьомого скликання Пирятинської міської ради „Про хід виконання Плану соціально-економічного розвитку Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік за січень-червень 2020 року в частині виконання місцевих (регіональних) програм” у розділах „Безпека та цивільний захист” та „Охорона здоров'я”	Звіти про виконання програм міського бюджету, що включають реалізацію завдань і заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19)
74	17.03.2020	Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS- CoV-2	Запобігання поширенню хвороби COVID-19
103	08.04.2020	Про місцевий матеріальний резерв для запобігання та ліквідації наслідків	Пом'якшення наслідків



A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND			
		надзвичайних ситуацій на території Пирятинської міської ради	надзвичайної ситуації
128	27.05.2020	Про уповноваження посадових осіб виконавчого комітету Пирятинської міської ради на складання протоколів про адміністративні правопорушення за статтею 44-3 КУпАП	Запобігання поширенню хвороби COVID-19
192	09.04.2020	Рішення шістдесят восьмої сесії сьомого скликання (друге пленарне засідання) Пирятинської міської ради Про внесення змін до Програми створення місцевого резерву для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт на території Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік	Пом'якшення наслідків надзвичайної ситуації
144	18.03.2020	Рішення шістдесят сьомої позачергової сесії сьомого скликання Пирятинської міської ради Про затвердження Програми щодо запобігання поширення пандемії вірусних інфекцій на території Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади комунальним підприємством „Пирятинський Центр первинної медико-санітарної допомоги” Пирятинської районної ради на 2020 рік	Запобігання поширенню хвороби COVID-19



A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND			
145	18.03.2020	Рішення шістдесят сьомої позачергової сесії сьомого скликання Пирятинської міської ради Про затвердження Програми щодо запобігання поширення пандемії вірусних інфекцій на території Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади комунальним підприємством „Пирятинська центральна районна лікарня“ <sup>4</sup> Пирятинської районної ради на 2020 рік	Запобігання поширенню хвороби COVID-19
Протоколи 5-24		Рішення комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій Пирятинської міської ради	Пом'якшення наслідків надзвичайної ситуації

Проаналізувавши офіційні документи, можна зробити висновок, що на момент виділення коштів з міського чи обласного бюджету не було статистичних даних щодо необхідної кількості захисних масок, дезінфекторів, захисних костюмів, тощо.

Всі закупівлі проводились виходячи з існуючого стану накопичення матеріальних цінностей до місцевого матеріального резерву за 1 квартал 2020 року або фінансових спроможностей місцевих бюджетів. Таким чином можна спостерігати хаотичне виділення коштів на протидію розповсюдження коронавірусної хвороби, зняття фінансування з цільових Програм.

Наприклад, Полтавською міською радою було заплановано придбання медичного обладнання - 21889,8 тис. грн; придбання тест - систем для виявлення коронавірусу на 1889,6 тис. грн; засоби захисту, дезрозчини та антисептики, лікарські засоби та вироби медичного призначення тощо - 12327 тис. грн, засоби індивідуального захисту для працівників комунальних підприємств - 1000,0 тис. грн; придбання паливно-мастильних матеріалів для КП Полтаваелектроавтотранс (фінансова підтримка) - 1 000 тис. грн; виконання заходів міської цільової програми "Розвиток цивільного захисту міста Полтава на 2020-2022 роки" (поповнення матеріального резерву та виконання заходів оповіщення населення) - 6000,0 тис. грн; компенсаційні виплати за перевезення окремих категорій громадян - 5 000 тис. грн; субвенція КП Полтававодоканал на заходи з спеціалізованих реагентів для додаткового знезараження питної води та очищених стічних вод з метою запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) - 500 тис. грн; доплата до заробітної плати соціальним робітникам - 5005,6 тис. грн; виплата грошової винагороди членам громадських формувань на час проведення карантинних заходів - 361,0 тис.грн.

А фактично профінансовано придбання апаратів ШВЛ - 16620,2 тис. грн; засоби індивідуального захисту, вироби медичного призначення, дезрозчини, антисептики, обприскувачі тощо - 8978,1 тис. грн; придбання обладнання - 1758,8 тис. грн, перевезення



- 3102,2 тис. грн; придбання тест-систем - 147,2 тис. грн; придбання паливно-мастильних матеріалів - 1000,0 тис. грн; виплата грошової винагороди членам громадських формувань на час проведення карантинних заходів - 322,5 тис. грн; додаткова доплата до заробітної плати працівникам надавачів соціальних послуг (пост. КМУ від 29.04.20 №375) - 3602,9 тис. грн; поповнення матеріального резерву - 4836,8 тис. грн; субвенція КП Полтававодоканал для додаткового знезараження води - 499,8 тис. грн.

Виконавчим комітетом Зіньківської міської ради на запобігання виникненню і поширення коронавірусної хвороби COVID-19 було виділено з міського бюджету для КНП «Зіньківська центральна районна лікарня», КНП «Зіньківський центр первинної медико-санітарної допомоги», Зіньківського РС ГУ ДСНС України в Полтавській області та Територіального центру соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Зіньківського району в сумі 143,6 тис. грн, закуплено 20 кг дезінфікуючого засобу хлорантоїну та 200 масок для індивідуального захисту та проведено ряд заходів по дезінфекції приміщень та спостереження за прибувшими людьми.

В Коломацькій об'єднаній територіальній громаді на заходи, спрямовані на запобігання виникнення і поширення коронавірусної хвороби, профінансовані видатки в загальній сумі 157,5 тис. грн, з них кошти в сумі 100,0 тис. грн. були направлені, згідно договору, міжбюджетним трансфертом "Інші субвенції з місцевих бюджетів" до бюджету Полтавського району для КП "Полтавська районна клінічна лікарня" на придбання медикаментів, виробів медичного призначення, засобів індивідуального захисту та засобів дезінфекції; із затверджених бюджетних коштів на 2020 рік по міжбюджетному трансферту "Інші субвенції з місцевого бюджету" до бюджету Полтавського району для фінансування потреб КП "Полтавський районний клінічний центр первинної медичної допомоги" в межах річного фінансування (без виділення додаткових коштів) були придбані для медичних закладів, що знаходяться на території Коломацької ОТГ, тест-дослідження в кількості 25 штук на загальну суму 7,5 тис. грн; із затверджених бюджетних коштів на фінансування в 2020 році КП "Коломак" Коломацької сільської ради в межах річного фінансування (без виділення додаткових коштів) було придбано засоби для дезінфекції вуличного простору.

Так само і в Пирятинській ОТГ, кошти на фінансування заходів, що передбачають заходи на запобігання виникнення і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19), затверджені Програмою створення місцевого матеріального резерву для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на території Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік в сумі 520,0 тис. грн, але станом на 01.09.2020 року на фінансування вище зазначених заходів витрачено коштів лише в сумі - 115,6 тис. грн.

В усіх містах, які взяли участь у моніторингу, та Пирятинській ОТГ були прийняті превентивні заходи з протидії коронавірусу, приймалися рішення щодо захисту найбільш вразливих верств населення, та щодо створення фінансових стимулів для лікарів, забезпечення гарячим харчуванням.

Варто зазначити, що суттєву допомогу, як організаційну, так і фінансову та матеріальну, ОМС отримували від приватних компаній та громадських/благодійних організацій. Так на прикладі Полтави лише за дві хвили збору коштів на краундфандинговій платформі «ЗМІСТ» зібрали кошти на 471 захисний костюм. Це комбінезони із спеціальної захисної тканини Тайвек, які можна використовувати декілька разів. Костюми направили в Полтавську міську лікарню №5 (200 шт), Полтавську обласну інфекційну лікарню (246 шт) та районний центр первинної медико-санітарної допомоги (25 шт).

За словами Голови Полтавської ОДА, першими з представників бізнесу відреагувала компанія «Нова Пошта» (<http://www.adm-pl.gov.ua/news/ce-persha-postavka-dodatkovogo-medichnogo-obladnannya-vid-privatnogo-sektoru-oleg-sinieubov>). «Маємо безпрецедентну підтримку бізнесу. Приватний сектор готовий загалом виділити нашим лікарням більше 180 мільйонів гривень, ця сума – одна з найбільших серед областей України. Допомога йде на закупівлю необхідного обладнання, щоб протистояти коронавірусу» – зазначив



Олег Синегубов. Загалом на Полтавщині зібрано більше 180 млн. грн. Допомога надходить не лише медичним обладнанням. До прикладу, директор КП «Полтавська обласна клінічна інфекційна лікарня Полтавської обласної ради» Наталія Свириденко дякує ПАТ «Зміївська овочева фабрика» за надані закладу 4 тонни овочів.

Серед найактивніших доброчинців – благодійний фонд HELPGROUP, Полтавська Асоціація бізнесу, ТОВ «Люкс Полтава», ТОВ «Тріоль», агропромхолдинг «Астарта-Київ», ГО «Полтавщина Аграрна», агрофірма «Добробут», фірма «Явір-2000», компанія «Буревісник», «ГО «Підприємці Полтавщини», Полтавський завод медичного скла, товариство «Астарта Прихоролля», СТОВ «Мусіївське», Агрофірма «ім. Довженка», агрохолдинг «Кернел», СТОВ «Ніка», «Нова пошта», національна мережа «Сільпо».

## **Кризове інформування населення щодо Covid-19**

### ***Інформаційна політика:***

#### **1. м. Полтава**

На сайті Полтавської міської ради немає окремого розділу де публікується окремі рішення, протоколи з засідань комісій, проте вся актуальна інформація щодо дій зі сторони Полтавської міської ради публікується в розділі «Новини» Всі рішення публікуються: <http://www.rada-poltava.gov.ua/documents/>

#### **2. м. Кременчук**

На сайті Обухівської міської ради є рубрика в якій містяться посилання на надійні загальнодержавні джерела інформації щодо коронавірусу:

- [Facebook сторінка Міністерства охорони здоров'я](#)
- [Національна служба охорони здоров'я](#)
- [Офіційний інформаційний портал Кабінету Міністрів України](#)
- [Telegram-канал про коронавірус в Україні, верифікований Міністерством охорони здоров'я](#)
- [Viber спільнота про коронавірус в Україні Міністерства охорони здоров'я](#)

Офіційні місцеві джерела інформації:

- [Офіційна Facebook сторінка Міського голови Віталія Малецького](#)
- [Офіційна Facebook сторінка прес-служби виконавчого комітету Кременчуцької міської ради](#)

Штаб з ліквідації наслідків медико-біологічної надзвичайної ситуації:

- [Розпорядчі документи Полтавської ОДА](#)
- [Розпорядчі документи Кременчук](#)
- [Протоколи штабу ліквідації НС](#)

#### **3. м. Зіньків**

На сайті Зіньківської міської ради немає окремої сторінки яка була б присвячена питанням, пов'язаним з темою пандемії COVID-19. В розділі новини періодично з'являються новини пов'язані з профілактикою захворювання.

#### **4. Білоцерківська ОТГ**

На сайті Білоцерківської ОТГ немає окремої сторінки яка була б присвячена питанням, пов'язаним з темою пандемії COVID-19. В розділі новини періодично з'являються новини





пов'язані з профілактикою захворювання. Також на сайті ОМС окремо завантажений банер, щодо порад, як треба себе поводити під час пандемії: <http://biloteg.org.ua/wp-content/uploads/2020/04/Poster.jpg> та окремим пунктом виділені листи від Полтавської ОДА та міністерства охорони здоров'я: <http://biloteg.org.ua/wp-content/uploads/2020/04/Postanova-Hol.derzh.-san-likaria.pdf>

## 5. Коломацька ОТГ

На сайті Коломацької ОТГ відсутня будь-яка інформації про актуальну ситуацію. Остання інформація датується 13.04.2020 (Наказ про зупинення конкурсу на заміщення вакантних посад у зв'язку з карантинном). Інформація щодо місцевих політик та рішень відсутня. На офіційній сторінці у Facebook інформації про поточний стан з ситуацією пов'язаною з COVID-19 не представлено.

## 6. Опішнянська ОТГ

На сайті Опішнянської ОТГ немає окремої сторінки, яка була б присвячена питанням, пов'язаним з темою пандемії COVID-19. Але в розділі «Новини» публікується інформація щодо ситуації з COVID-19 в Опішнянській ОТГ. Остання новина 20.08.2020 року.

## 7. Пирятинська ОТГ

На сайті Пирятинської ОТГ немає окремого розділу щодо актуальної інформації по COVID-19, проте є посилання на кабінет Міністрів України (<https://covid19.gov.ua/>) де охочі зможуть знайти всю необхідну інформацію в розрізі України. Постійно працюють гарячі лінії представників влади ОТГ. Всі рішення та накази опубліковані у відповідних розділах на сайті ОМС.

Назва територіальної одиниці	наявність окремої сторінки з інформацією про COVID-19	наявність протоколів спеціалізованих місцевих комісій/рішень міської ради	наявність інформації про перерозподіл бюджетних коштів	наявність інформації про зміни в роботі державних установ	наявність інструкції про дії у випадку COVID-19	наявність інформації про можливість державної соціальної підтримки, пов'язаної з боротьбою з COVID-19
м.Полтава	-	+	+	+	+	-
м.Кременчук	+	+	+	+	+	+
м.Зіньків	-	-	+	+	+	-



A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND						
Білоцерківська ОТГ	-	-	+	+	+	-
Коломацька ОТГ	-	-	+	+	-	-
Опішнянська ОТГ	-		+	+	+	-
Пирятинська ОТГ	-	+	+	+	+	+

На основі дослідження відкритих джерел інформації можна зробити висновок, що лише в м. Кременчуці створений окремий розділ присвячений ситуації з COVID-19 та в цьому розділі знаходяться всі необхідні посилання, як-от місцеві рішення, розпорядження, накази та канали зв'язку з населенням так і загальнонаціональними, що значно полегшує процес пошуку інформації серед містян. Деякі сайти ОМС взагалі не оприлюднюють інформацію щодо ситуації з COVID-19 в регіоні, а лише публікують прийняті рішення в типових для цього місцях. Подібний спосіб оприлюднення інформації значно ускладнює онлайн комунікацію між владою та громадою та робить процес отримання інформації дуже складним.

### **Моніторинг заходів та програм з подолання наслідків Covid-19**

Запровадження карантинних заходів в області відбулося рівномірно, втім з середини березня 2020 року були зачинені усі ринки, майстерні та сервіси, а також магазини, окрім продуктових, запинено транспорт міського та міжміського сполучення. Це сильно вдарило по бізнесу та особливо по маленьким підприємствам та ФОП, міста та ОТГ отримали недофінансування до місцевих бюджетів. Зокрема м. Полтава отримала недофінансування бюджету понад 70 млн. грн за півроку.

Державна влада України звільнила ФОПів від сплати Єдиного соціального внеску, проте це не суттєво змінило ситуацію і велика кількість ФОПів та малих підприємств змушена була закрити підприємницьку діяльність. У червні 2020 року на позачерговій двадцять п'ятій сесії Полтавська міська рада звільнила від сплати єдиного податку підприємців 1-ї та 2-ї груп, які не мають можливості працювати в умовах карантину.

На період карантину міська рада Полтави прийняла рішення про відміну суб'єктам господарювання плати за оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади м. Полтава, на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникнення і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19).

Аналогічні дії ми спостерігаємо у інших містах, зокрема у місті Кременчук та Пирятинській ОТГ.



Інформації про аналогічні рішення у місті Зіньків, Опішнянській, Білоцерківській та Коломацькій ОТГ виявлена не була. Натомість приймалися окремі рішення на виконання Законів України та Постанов Кабінету Міністрів України.

### **Успішні рішення та практики щодо подолання наслідків Covid-19 або карантину та їхні результати.**

Якщо дивитись на реалізовані заходи та рішення стратегічно, то найбільш ефективними є ті, які можна трансформувати або швидко відновити, навіть через тривалий проміжок часу. Наприклад, заходи пов'язані з навчанням медичного персоналу освітніх закладів, заходи з метою забезпечити піклування для літніх людей, зокрема, допомога з закупівлею продуктів першої необхідності та продуктів харчування, створити або провести інвентаризацію матеріального фонду (використання його у разі надзвичайного стану), створення фінансових резервів на місцях, тощо. З тактичних заходів найефективнішими рішеннями, якими користуються ОМС та мешканці громад, є ті, що мають короткостроковий вплив, наприклад, проведення дезінфекції під'їздів багатоквартирних будинків зменшує кількість поверхонь, через які можна заразитись коронавірусною інфекцією, також соціальні заходи, наприклад, у разі потреби надавати працівникам, які мають дітей, дітей інвалідів, особливо з неповних сімей, відпустку з дотриманням КЗоТу, тимчасова передача автомобілю в безоплатне користування лікарні, тощо.

Щодо неефективних рішень, то відповісти складніше, тому що будь-яке рішення, що у важкий час приносить користь, може вважатися ефективним, але можна зазначити, що виконання мінімальної програми дій є не достатнім. Як показує практика, завжди в реаліях кожної громади окремо (під громадою мається на увазі місто або ОТГ) виникають місцеві проблеми, специфіка реакції людей на карантинні обмеження тощо.